



CONDICIONES PARTICULARES

**CONTRATACIÓN DE UN CONSULTOR ESPECIALISTA
SECTORIAL, CON PERFIL DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE
DROGAS CON ÉNFASIS EN REDUCCIÓN DE LA
DEMANDA, PARA INTEGRAR EQUIPO EVALUADOR DE LA
ESTRATEGIA NACIONAL DE DROGAS 2021 -2025.-**

INCISO 02: PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

**UNIDAD EJECUTORA 001: PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA Y UNIDADES
DEPENDIENTES**

Contratación por Fideicomiso de Administración RENADRO



PARTE I - ESPECIFICACIONES GENERALES

1º.- OBJETO DE LA CONTRATACIÓN.-

El objetivo de la presente consultoría es contratar un especialista sectorial con perfil de políticas públicas de drogas con énfasis en reducción de la demanda, para formar parte de un equipo de trabajo para la realización de la evaluación de la Estrategia Nacional de Drogas 2021 – 2025 (END), colaborando desde su área de especialización.

El equipo al que se integrará el consultor se conformará por evaluadores con las funciones de especialistas sectoriales, y será coordinado por la División Análisis y Evaluación Económica y Social de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, la cual establecerá los lineamientos técnicos de la evaluación.

En la **Parte II “Términos de referencia de la Evaluación de la implementación de la Estrategia Nacional de Drogas 2021- 2025”**, se detallan la actividades, productos esperados, plazos y forma de pago.

2º.- Criterios de valoración de antecedentes y perfil del consultor

El proponente deberá presentar **obligatoriamente** un currículum vitae conteniendo antecedentes de formación y experiencia en relación a la temática de la consultoría.

La contratación está dirigida a un profesional con amplia formación y experiencia en el diseño, evaluación o investigación en la temática de política pública de drogas con énfasis en reducción de la demanda.

Requisitos excluyentes:

Formación

El consultor debe ser profesional con grado universitario dentro de las áreas de la salud o las ciencias sociales.

Experiencia

Haber participado en la elaboración de informes de análisis, investigación y/o evaluación en la temática de la consultoría.



Otros requisitos a ser valorados (no excluyentes):

Formación

- Posgrados (diplomas, maestrías y/o doctorados) valorándose especialmente los relacionados a la temática objeto de la consultoría.
- cursos en: la temática objeto de la consultoría.
- cursos en: metodologías y/o técnicas de investigación.
- cursos en: planificación, monitoreo y/o evaluación de proyectos y/o programas.

Experiencia

- Investigación (cuantitativa-cualitativa) y elaboración de informes de análisis, investigación y/o evaluación en la temática de la consultoría vinculados al objeto de la consultoría. Se valorará particularmente el haber sido autor o coautor de dichos informes.
- Evaluación de proyectos y/o programas
- Gestión o monitoreo de intervenciones asociadas a la temática de la consultoría.

Se puntuarán los últimos 10 (diez) años en relación a la experiencia laboral.

3º.- Actividades

- Integrar el equipo de técnicos que realizarán la evaluación.
- Relevar, sistematizar y/o analizar toda la información pertinente (nacional y/o internacional) para la evaluación.
- Realizar el trabajo de campo necesario para la producción de información primaria para la evaluación (por ejemplo, entrevistas individuales y/o colectivas, visitas de campo en Montevideo o el interior del país, grupos de discusión).
- Elaborar la documentación requerida para el desarrollo de la evaluación, aportando a los productos pautados.
- Participar en reuniones periódicas con el equipo evaluador.
- Participar en las reuniones de puesta en común de los productos ante representantes de la Secretaría Nacional de Drogas (SND) y OPP.
- Participar en instancias de presentación del informe final a solicitud de la SND.
- Efectuar cualquier actividad que sea necesaria y que por sus características estén vinculadas al adecuado desarrollo e implementación del objetivo de la consultoría.

4º.- PLAZO DEL CONTRATO Y CONDICIONES DE ENTREGA DE PRODUCTOS.-

El plazo de ejecución de la consultoría será de 7 meses a partir de la fecha de firma del contrato (diciembre a junio de 2025).

Los productos serán aprobados por el coordinador del equipo de evaluación (OPP) y las contrapartes designadas por la Secretaría Nacional de Drogas (SND).

Una vez firmado el contrato, el consultor deberá entregar los siguientes cuatro (4) productos:



Productos	Plazos de entrega
Producto 1 Propuesta metodológica	A los 30 días de iniciada la evaluación.
Producto 2 Informe de evaluación de la END con sección descriptiva completada	A los 105 días de iniciada la evaluación.
Producto 3 Informe de evaluación con sección descriptiva ajustada según comentarios de puesta en común, e incorporando juicios evaluativos.	A los 180 días de iniciada la evaluación.
Producto 4 Informe de evaluación final con sección descriptiva y evaluativa ajustadas, e incorporando conclusiones y recomendaciones.	A los 210 días de iniciada la evaluación.

El consultor evaluador deberá elaborar productos que mantengan la independencia, imparcialidad e integridad de los hallazgos, juicios evaluativos y recomendaciones.

Los productos deberán mantener un balance equitativo entre las fortalezas y oportunidades de mejora de las intervenciones evaluadas desde un enfoque formativo, destinado al aprovechamiento de las lecciones aprendidas y buenas prácticas eventualmente detectadas.

El consultor evaluador tiene la obligación de que los productos de la evaluación y presentaciones sean fieles, íntegros y de confianza. Deberá justificar explícitamente juicios, hallazgos y conclusiones, demostrando el fundamento y evidencia subyacente, para que las contrapartes estén en posición de valorarlos.

El consultor deberá contar con flexibilidad horaria para asistir a las instancias presenciales que requiera la consultoría (entrevistas, puestas en común, etc.) y posibles visitas de campo en Montevideo o el Interior del País.

El consultor tiene la obligación de guardar la confidencialidad y no divulgación a través de cualquier medio de la información recibida y/o generada en el marco de la presente evaluación, sin previa autorización expresa de la SND.

5º.- RELACIÓN CONTRACTUAL Y DEDICACIÓN

Se contratará al consultor mediante un contrato por suma global, y los pagos se realizarán contra entrega de los cinco productos especificados en numeral 4.

La dependencia funcional y contractual es con la SND.

Se estima una dedicación horaria de 20 horas semanales promedio a lo largo de la contratación.

La remuneración total para el desarrollo de la consultoría será de \$U 504.000 (pesos uruguayos quinientos cuatro mil) más IVA.



Se procederá a la realización del pago contra entrega y aprobación por parte de la SND de cada uno de los productos. Los pagos se realizarán de la siguiente manera:

- \$U 126.000 más IVA contra entrega y aprobación del primer producto.
- \$U 126.000 más IVA contra entrega y aprobación del segundo producto.
- \$U 126.000 más IVA contra entrega y aprobación del tercer producto.
- \$U 126.000 más IVA contra entrega y aprobación del cuarto producto.

6º.- Requisitos para la contratación del consultor seleccionado

El consultor a contratar deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- Ser empresa unipersonal de servicios personales o trabajador independiente. Deberá presentar la siguiente documentación para iniciar la contratación:

- Cédula de identidad
- Curriculum vitae
- Certificado de estar al día en Caja de Profesionales
- Certificado de DGI
- Certificado de BPS
- Título de grado – habilitado si corresponde-
- Numero de inscripción en BPS
- Declaración jurada de no revestir como funcionario publico
- Nota de transferencia bancaria completa

Los últimos dos documentos se adjuntan como **Anexos** así como los Términos de Referencia a firmar por la persona seleccionada.

- **La persona contratada no podrá ser funcionario del Estado**, Gobiernos Departamentales, Entes y Servicios Descentralizados, cualquiera sea la naturaleza del vínculo (remunerado o no), o contratado bajo cualquier modalidad por dichas personas públicas estatales.

- **En ningún caso la persona seleccionada podrá poseer vínculos familiares con el coordinador del programa o con otra persona que tenga un contrato vigente dentro del mismo proyecto con una función superior o subordinada en la vía jerárquica a la del contrato a suscribir.** Se entiende por tal, ser cónyuge, concubino o concubina o tener un vínculo de parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad...”

7º.- EXENCIÓN DE RESPONSABILIDADES.-

Presidencia de la República se reserva el derecho de desistir del llamado en cualquier etapa de su realización, desestimar las ofertas que no se ajusten a las condiciones del presente llamado; reservándose también el derecho a rechazarlas si no las considera convenientes, sin generar derecho alguno de los participantes a reclamar por concepto de gastos, honorarios o indemnizaciones por daños y perjuicios.



8°. CONDICIONES DE POSTULACIÓN

Los postulantes deberán presentar currículum vitae (incluyendo referencias laborales) a evaluacion-snd@presidencial.gub.uy entre el día 22/10/2024 y el día 12/11/2024 (inclusive). Éste plazo podrá ser prorrogado en caso de no contar con suficientes postulaciones.

El tribunal podrá solicitar documentación probatoria de la formación y experiencia mencionada en el currículum.

Los currículums serán evaluados por la SND y OPP, y se convocará a los postulantes mejor calificados a entrevista personal (con un máximo de 10 postulantes).

A partir de la evaluación de méritos (90%) y el desempeño en la entrevista (10%) se establecerá la lista de prelación.

9°. CAUSALES DE RESCISIÓN

La Administración podrá rescindir unilateralmente el contrato por incumplimiento total o parcial del mismo por parte del adjudicatario, debiendo notificarse la rescisión. La rescisión por incumplimiento del contratista aparejará su responsabilidad por los daños y perjuicios ocasionados a la Administración, sin perjuicio del pago de la multa correspondiente.

PARTE II

ESPECIFICACIONES SOBRE EL ALCANCE DE LA EVALUACIÓN

I Antecedentes

La Junta Nacional de Drogas (JND) es un organismo dependiente de la Presidencia de la República, de carácter interministerial integrado por nueve viceministros, presidido por el Prosecretario de la Presidencia e integrado por el Secretario General de la Secretaría Nacional de Drogas (SND) y el Secretario Nacional para la Lucha Contra el Lavado de Activos y el Financiamiento del Terrorismo (SENACLAFT). Marca las líneas políticas de construcción en las distintas áreas en lo que hace a la reducción de la demanda, control de la oferta y lavado de activos, sistematización de estudios, información e investigación, atención y tratamiento, comunicación, debate público y académico.

Actualmente se cuenta con la cuarta Estrategia Nacional de Drogas para el período 2021-2025 que define los objetivos estratégicos del período. Asimismo la JND tiene una cultura de evaluación instalada y de aplicación de sus principios de generación de evidencia científica y



transparencia habiendo realizado una evaluación externa de sus dos estrategias anteriores. El presente llamado pretende evaluar el proceso de implementación de la estrategia vigente, sus resultados y los aprendizajes a ser incluidos en futuras políticas.

II La Estrategia Nacional de Drogas 2021-2025 (END 2021-2025)

La END 2021-2025 aprobada en Junta Nacional de Drogas el 25 de junio de 2021 es el resultado de un amplio proceso de consulta y trabajo interinstitucional con diversos actores vinculados a la temática de drogas. Se realizó en varias etapas integrando los aportes de diversos organismos gubernamentales (ministerios, juntas departamentales y locales de drogas, entre otros), así como de la sociedad civil y la academia, relacionados con el diseño, implementación y/o evaluación de la política de drogas.

A continuación se presentan las principales características de la END vigente en cuanto a su alcance temporal, instituciones involucradas, objetivos y componentes.



- **Instituciones involucradas:**

- 1) Junta Nacional de Drogas (JND)*, Secretaría Nacional de Drogas (SND), Fondo de Bienes Decomisados (FBD-SND), Instituto de Regulación y Control del Cannabis (IRCCA).
- 2) Dispositivos de Red Nacional de Atención y Tratamiento de Drogas (Renadro).
- 3) Instituciones públicas vinculadas a programas de la JND.
- 4) Juntas Departamentales de Drogas (JDD) y Juntas Locales de Drogas (JLD).
- 5) Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) vinculadas a programas de la JND y vinculadas a la temática de drogas.

- **Principios.**

La END 2021-2025 se basa en una concepción del problema de las drogas como un fenómeno complejo y dinámico, anclado en factores sociales, económicos, políticos y culturales, en base a los principios de: derechos humanos, desarrollo con equidad, integralidad y equilibrio, corresponsabilidad, democracia, evidencia científica y transparencia.

- **Lineamientos estratégicos.**

- Fortalecimiento institucional de las políticas de drogas y lavado de activos.
- Generación de evidencia científica.
- Políticas de reducción de la demanda.
- Transversalización de la perspectiva de género.
- Políticas de comunicación.
- Políticas de reducción de riesgos y daños.
- Descentralización y territorialización.
- Control de la oferta y regulación del uso de sustancias psicoactivas.

* La JND está presidida por el Prosecretario de la Presidencia de la República e integrada por el Secretario General de Drogas, el Secretario Nacional para la Lucha Contra el Lavado de Activos y el Financiamiento del Terrorismo y los subsecretarios de los siguientes ministerios: Interior, Relaciones Exteriores, Economía y Finanzas, Defensa Nacional, Educación y Cultura, Trabajo y Seguridad Social, Salud Pública, Turismo y Desarrollo Social.



- Políticas y estrategias de drogas en el ámbito internacional y regional.
- **Componentes.**
 - 1) Fortalecimiento institucional. Fortalecer institucionalmente la rectoría de la JND en la coordinación e implementación efectiva de las políticas de drogas, con base en el desarrollo de una estrategia de descentralización, comunicación, formación, generación de evidencia científica y planificación, monitoreo y evaluación continua.
 - 2) Salud integral. Asegurar a la población el acceso a la salud integral como derecho fundamental en la especificidad de las políticas de drogas desde un enfoque centrado en la calidad de vida de las personas, la prevención y promoción de salud, atención y tratamiento, integración social y reducción de riesgos y daños.
 - 3) Justicia y Convivencia. Actualizar la normativa en materia de drogas y fortalecer su aplicación en la interdicción del tráfico ilícito, lavado y delitos conexos por parte de las agencias competentes, en el marco de respeto y protección de los derechos humanos, la institucionalidad democrática, el apego a la justicia y la aplicación del principio de proporcionalidad en las penas.
 - 4) Mercado: medidas de control y regulación. Fortalecer los mecanismos de control y regulación de la oferta regulada de drogas así como las medidas de control sobre los mercados de sustancias químicas, productos farmacéuticos y del mercado financiero.
 - 5) Relaciones internacionales y cooperación. Desarrollar una política internacional en drogas que mantenga y profundice el debate sobre las políticas cuyos ejes sean: la promoción de la equidad, la mejora de la salud pública, el acceso a la justicia y el desarrollo social, el fortalecimiento del Estado de derecho, su capacidad de rectoría y ejecución, control efectivo sobre mercados y territorios, y mantenimiento de la paz, así como la cooperación internacional donde se respeten distintos enfoques y se contemplen las diversas realidades.

III Características de la evaluación a desarrollar

Objetivo general:



Analizar el proceso de implementación de las líneas estratégicas, la ejecución de programas, proyectos y actividades, así como los resultados obtenidos con referencia a los objetivos y metas establecidas en el documento de formulación de la END 2021-2025.

Se buscará establecer el nivel de cumplimiento de los distintos objetivos definidos en la estrategia, así como la eficacia y eficiencia de los dispositivos de la Renadro (comunitarios, ciudadela y residenciales). Los resultados obtenidos servirán para la definición de ajustes y modificaciones a realizar a la estrategia del período siguiente.

Objetivos específicos

1. Analizar el nivel de desarrollo de las acciones emprendidas por las instituciones responsables y asociadas para la implementación de la END 2021-2025, a nivel de todo el territorio nacional.
2. Analizar el cumplimiento de los objetivos de la END 2021-2025 a partir de la información disponible, detectando brechas de información y oportunidades de mejora en relación a su medición.
3. Analizar la coordinación interinstitucional en relación a la implementación de la END 2021-2025 y detectar oportunidades de mejora.
4. Proponer recomendaciones para futuras fases de la política de drogas en el Uruguay.

Alcance:

1. Temporal: período 2021- 2024.
2. Geográfico: territorio nacional.
3. Institucional: se evaluará la END contemplando las acciones y logro de objetivos por parte de los organismos responsables y asociados de ámbito público y de organizaciones de la sociedad civil cuando éstas desarrollen acciones en el marco de la END en coordinación con la JND.
4. Dimensiones de análisis: se evaluará el diseño, la implementación y el desempeño de la END, procurando identificar fortalezas y oportunidades de mejora en relación a su pertinencia (en relación a la política en que se enmarca a nivel nacional, pero también en relación a las buenas prácticas internacionales), eficacia y eficiencia.

Preguntas de evaluación según eje de la END:



Fortalecimiento institucional:

- 1) ¿Cómo las acciones de los organismos se ajustaron a la END?
- 2) ¿Cómo fue la secuencia de implementación de las acciones de la END a lo largo del período abarcado por la misma?
- 3) ¿De qué manera se han realizado los vínculos interinstitucionales entre las distintas instituciones de la JND? Se sugiere considerar los mecanismos de coordinación interna y externa.
- 4) ¿En qué medida han sido efectivas las acciones desarrolladas para profundizar la descentralización y fortalecer el accionar de las JDD y JLD?
- 5) ¿En qué grado las acciones de comunicación se refieren a los aspectos más pertinentes de la estrategia de drogas y llegan a la población objetivo? ¿Se logra la difusión y concientización a los actores involucrados?
- 6) ¿En qué medida las acciones de formación responden a las necesidades para una mejor aplicación de la política de drogas?
- 7) ¿Cómo los sistemas de información sobre drogas promueven la investigación científica y se vinculan con los principales centros de generación de información sobre la temática?
- 8) ¿Cuán orientadas a los aspectos priorizados de la política de drogas están las acciones de evaluación y monitoreo?

Salud Integral

- 1) ¿Cuál es la cobertura de la implementación de la prevención del uso problemático de drogas?
- 2) ¿En qué medida se ha podido implementar efectivamente la estrategia de reducción de riesgos y daños en los diferentes ámbitos?
- 3) ¿Cuáles son las condiciones de disponibilidad, accesibilidad, sostenibilidad y calidad de los servicios que prestan los dispositivos y centros de atención y tratamiento de drogas tanto a nivel del sistema público como el privado?
- 4) ¿Cuán integradas a la perspectiva de preservación de los derechos humanos están las acciones de acceso equitativo a la salud, la educación y la justicia? ¿Cuáles de esas acciones han sido más efectivas y cuáles se sugiere reforzar en los próximos años?
- 5) ¿Se ha podido desarrollar la integración social de las personas con uso problemático de drogas? ¿Se han creado sinergias con los recursos existentes de la Renadro y otros actores gubernamentales y sociales?



- 6) ¿Se está logrando la transversalización de la perspectiva de género en la implementación de las políticas?

Mercado, medidas de control y regulación

- 1) ¿Cuáles han sido las intervenciones del Estado para la regulación del mercado de alcohol, cannabis y tabaco? ¿Qué resultados han alcanzado? ¿Se han generado desvíos hacia la producción y comercialización ilegal de drogas?
- 2) ¿Hubo avances en el uso de sustancias fiscalizadas para fines médicos y científicos?
- 3) ¿Cuáles han sido las acciones del Estado en la implementación de la gestión de bienes incautados y decomisados; y en la política de la represión del lavado de activos? ¿Qué resultados han alcanzado?

Justicia y convivencia

- 1) ¿Cómo se articulan las actividades de la JND con el sistema de justicia?
- 2) ¿Se ha logrado generar espacios de convivencia y tolerancia para mitigar la estigmatización y proteger a las personas frente a hechos de violencia derivados del uso problemático de drogas?
- 3) ¿Cómo se implementan las medidas alternativas a la privación de libertad para delitos relacionados al uso de drogas?
- 4) ¿Hubo avances en la prestación de servicios de prevención, atención y tratamiento para personas privadas de libertad? ¿Cómo se trabaja a nivel interinstitucional en dicha área?

Relaciones internacionales y cooperación

- 1) ¿Están alineados los mecanismos de colaboración internacional en las políticas de drogas con la perspectiva de los derechos humanos??
- 2) ¿En qué medida existen acciones que aseguran la revisión de la normativa internacional para enfrentar en forma eficaz el problema mundial de las drogas?
- 3) ¿Qué experiencias a nivel internacional sirven de buenas prácticas para los proyectos estratégicos que se implementan en la SND?

En función de estos ámbitos de análisis, la evaluación deberá generar recomendaciones y sugerencias respecto a ajustes y modificaciones que pudieran incorporarse a la estrategia futura.



Metodología general

La estrategia de evaluación combinara aproximaciones cualitativas y cuantitativas. Las conclusiones y recomendaciones de la evaluación se realizarán a partir de la información aportada por las contrapartes institucionales (SND e integrantes de la JND) durante el proceso de evaluación.

Como fuentes de información se utilizará la revisión de documentación existente por ejemplo:

- Estrategia Nacional de Drogas 2021 – 2025, Junta Nacional de Drogas, Presidencia de la República.
- Informes de ejecución de planes operativos anuales de áreas de la SND.
- Memorias anuales, JND - SND
- Informes anuales de Uruguay, Mecanismo de Evaluación Multilateral, CICAD-OEA.
- Estudios del Observatorio Uruguayo de Drogas.

Se revisará a la vez información disponible sobre el monitoreo de la END y sus intervenciones asociadas, información de carácter presupuestal, y datos que permitan dar cuenta de la cobertura de los dispositivos cuando ésta esté disponible.

- Se complementará esta información con entrevistas en profundidad a informantes calificados de las instituciones involucradas, por ejemplo:
- Secretaría Nacional de Drogas (SND), Fondo de Bienes Decomisados (FBD-SND), Secretaría Nacional para la Lucha Contra el Lavado de Activos y el Financiamiento del Terrorismo (SENACFLAT) de Presidencia de la República.
- Ministerios integrantes de la JND.
- ASSE, ANEP, Gobiernos Departamentales.
- Red Nacional de Atención y Tratamiento de Drogas.
- Instituciones públicas vinculadas a programas de la JND.
- Juntas Departamentales y Locales de Drogas.
- OSC vinculadas a programas de la JND.

Se estima que estas entrevistas abarcarán al menos una institución relacionada por región, una institución involucrada al trabajo de la JND a nivel nacional, integrantes de las JDDs y/o



JLDs de cada región, al menos una entrevista a seis de las autoridades que integran la JND, y entrevistas a informantes vinculados al diseño e implementación de los dispositivos de la RENADRO.

Modalidad de trabajo con la contraparte de SND:

La SND designará los técnicos que actuarán como contraparte de las tareas a realizar por el equipo evaluador. Esos técnicos realizarán las siguientes tareas en el marco de la presente contratación:

- 1) Facilitarán los contactos necesarios para el trabajo de campo. Esto implica la entrega de los datos necesarios para los contactos así como sugerencias respecto a la mejor forma de realizarlos.
- 2) Mantendrán reuniones periódicas con el equipo de evaluación, de acuerdo al cronograma aprobado, como también reuniones ad hoc en caso de ser necesarias.
- 3) Apoyarán en la resolución de inconvenientes en cuanto a la gestión de entrevistas, aportes de información, visitas a instituciones, o imprevistos.

La propiedad intelectual de todos los entregables generados en el marco de la evaluación será de la Presidencia de la República (en particular la SND y la OPP), recibiendo el oferente una carta con la indicación de la tarea desarrollada y conformidad de parte de las autoridades de la SND. La información resultante de la evaluación podrá ser utilizada por la Presidencia de la República en diferentes informes y publicaciones, indicando la autoría por parte de OPP y el equipo evaluador.

Los evaluadores no podrán utilizar la información generada en el marco de la evaluación a menos que obtengan un consentimiento de parte de las autoridades de la JND.